Abbildungsverzeichnis

Abbildung 1-1 Modell zur Analyse der deutschen Chinapolitik	10
Abbildung 2-1 Das Theoriemodell dieser Arbeit	22
Abbildung 2-2 Überwindung der Dichotomie zwischen Werten und Interessen	30
Abbildung 2-3 Der Balanceakt von Werten und Interessen	36
Abbildung 3-1 Die innenpolitischen Restriktionen deutscher Außenpolitik	44
Abbildung 4-1 Außenhandel Deutschlands mit China 1985 bis 1999	64
Abbildung 4-2 Der Balanceakt der Chinapolitik im Kabinett Kohl IV und V	87
Abbildung 5-1 Außenhandel Deutschlands mit China 1999 bis 2005	104
Abbildung 5-2 Der Balanceakt der Chinapolitik in der ersten Amtszeit Schröders	130
Abbildung 5-3 Der Balanceakt der Chinapolitik in der zweiten Amtszeit Schröders	131
Abbildung 6-1 Außenhandel Deutschlands mit China 1999 bis 2018	156
Abbildung 6-2 Deutschlands strategische Beziehungen	162
Abbildung 6-3 Die Chinapolitik in der ersten Amtszeit Merkels: Werteübermaß	221
Abbildung 6-4 Die Chinapolitik unter der schwarz-gelben Koalition: Balance	223
Abbildung 6-5 Die Chinapolitik in der dritten Amtszeit Merkels: Interessenübermaß	223
Abbildung 8-1 Präferenzkonfigurationen der deutsch-chinesischen Beziehungen	266

Tabellenverzeichnis

Tabelle 2-1 Merkmale der werteorientierten und interessengeleiteten Außenpolitik	29
Tabelle 4-1 Deutsche Direktinvestitionen in China von 1991 bis 1998	58
Tabelle 4-2 Deutsche Entwicklungshilfeleistungen an China 1990 bis 1996	59
Tabelle 4-3 Kohls Chinabesuche	60
Tabelle 4-4 Rang Chinas im Außenhandel Deutschlands 1985-1999	63
Tabelle 4-5 Gewichtung zwischen der Werte- und Wirtschaftsförderung (1990-1998)	87
Tabelle 5-1 Deutsche Nettokapitalanlagen/Direktinvestitionen in China (1999-2005)	99
Tabelle 5-2 Schröders Chinabesuche	101
Tabelle 5-3 Rang Chinas im Außenhandel Deutschlands 1999-2005	103
Tabelle 5-4 Der deutsch-chinesische Rechtsstaatsdialog (2000-2018)	112
Tabelle 5-5 Gewichtung zwischen der Werte- und Wirtschaftsförderung (1998-2005)	132
Tabelle 6-1 Deutsche Nettokapitalanlagen/Direktinvestitionen in China (2005-2016)	149
Tabelle 6-2 Merkels Chinabesuche	151
Tabelle 6-3 Rang Chinas im Außenhandel Deutschlands 1999-2018	155
Tabelle 6-4 Entwicklungszusammenarbeit zwischen Deutschland und China	178
Tabelle 6-5 Anträge und Antwort über China von 2007 bis 2008	180
Tabelle 6-6 Übersicht über den deutsch-chinesischen Menschenrechtsdialog 1999-2018	191
Tabelle 6-7 Menschenrechtsbeauftragte der Bundesregierung	194
Tabelle 6-8 Vorsitzende des Ausschusses für Menschenrechte und humanitäre Hilfe	194
Tabelle 6-9 Gewichtung zwischen der Werte- und Wirtschaftsförderung (2005-2009)	221
Tabelle 6-10 Gewichtung zwischen der Werte- und Wirtschaftsförderung (2009-2013)	222
Tabelle 6-11 Gewichtung zwischen der Werte- und Wirtschaftsförderung (2013-2018)	224
Tabelle 6-12 Wandel der internationalen Rahmenbedingungen für die Chinapolitik	226
Tabelle 6-13 Komplementäre Interessenkonfiguration zwischen Deutschland und China	230
Tabelle 7-1 Liste der deutschen Bundesaußenminister seit 1990	241
Tabelle 7-2 Treffen westlicher Staatschefs mit dem Dalai Lama seit 1990	257

Abkürzungsverzeichnis

AA Auswärtiges Amt

ADB Asian Development Bank
ADI Ausländische Direktinvestition

AG Aktiengesellschaft
AI Amnesty International

AIIB Asian Infrastructure Investment Bank
AHK Deutsche Auslandshandelskammer

APA Asien-Pazifik-Ausschuss der deutschen Wirtschaft

ASEM Asia-Europe Meeting

BDI Bundesverband der Deutschen Industrie

BMU Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit

BMW Bayerische Motoren Werke AG BMWi Bundesministerium für Wirtschaft

BMZ Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung

BRD Bundesrepublik Deutschland

CDU Christlich Demokratische Union Deutschlands

CFDHR Chinesische Stiftung für die Entwicklung der Menschenrechte

CSU Christlich-Soziale Union in Bayern e.V.
DAAD Deutscher Akademischer Austauschdienst
DGAP Deutsche Gesellschaft für Auswärtige Poli

DGAP Deutsche Gesellschaft für Auswärtige Politik e.V.
DCBWA Deutsch-Chinesischer Beratender Wirtschaftsausschuss

DDR Deutsche Demokratische Republik DFG Deutsche Forschungsgemeinschaft

DIHK Deutscher Industrie- und Handelskammertag

DM Deutsche Mark

EG Europäische Gemeinschaft

EU Europäische Union

EUV Vertrag über die Europäische Union

e.V. Eingetragener Verein

FAZ Frankfurter Allgemeine Zeitung FDP Freie Demokratische Partei FES Friedrich-Ebert-Stiftung FNSt Friedrich-Naumann-Stiftung

GG Grundgesetz

GMF The German Marshall Fund of the Unites States

GP Greenpeace

XXII Abkürzungsverzeichnis

GSVP Gemeinsame Sicherheits- und Verteidigungspolitik

GTZ Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit GmbH

IHK Industrie- und Handelskammer

ICE The Intercity-Express

IOC Internationale Olympische Komitee

KAS Konrad-Adenauer-Stiftung KPC Kommunistische Partei Chinas

MES Marktwirtschaftsstatus

MERICS Mercator Institute for China Studies MdB Mitglied des Deutschen Bundestages

Mio. Millionen Mrd. Milliarden

NATO North Atlantic Treaty Organization NGO Non-governmental organization

OAV Ostasiatischer Verein

OSZE Organisation für Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa

POTUS President of the United States

SPD Sozialdemokratische Partei Deutschlands SWP Stiftung für Wissenschaft und Politik

SWR Südwestrundfunk

TTIP Transatlantische Freihandelsabkommen UdSSR Union der Sozialistischen Sowjetrepubliken

UN United Nations

USA United States of America
VN Vereinte Nationen
VR China Volksrepublik China
WTO World Trade Organization



1 Einleitung

1.1 Erläuterung der Problemstellung

2016 war China mit einem Handelsvolumen von 169,9 Mrd. Euro erstmals der wichtigste Außenhandelspartner Deutschlands. Dieser Trend setzte sich 2017 und 2018 mit einem jeweils neuen Rekord von 186,6 (Statistisches Bundesamt, 2018) respektive 199,3 Mrd. Euro (Statistisches Bundesamt, 2019) fort. Obwohl beide Staaten politisch, kulturell und geografisch grundverschieden voneinander sind, nähern sie sich aufgrund ihrer komplementären Volkswirtschaften immer weiter an. Gerade vor dem Hintergrund der protektionistischen Isolationspolitik Donald Trumps und dem Brexit scheinen Deutschland und China ein Zeichen für Globalisierung und Freihandel setzen zu wollen, indem sie aufgrund ihrer zunehmenden gemeinsamen wirtschaftlichen und strategischen Interessen immer mehr an gemeinsamer Dynamik gewinnen.

Beide Staaten nehmen eine außenpolitische Vorbildfunktion in ihren jeweiligen Regionen ein, Deutschland in der EU und China in Asien. Eine kohärente Politik zwischen beiden Staaten begründet folglich eine Entwicklungschance für die Regionen Asiens bzw. Europas. In diesen herausragenden Positionen stellen Deutschland und China über die regionalpolitischen Zusammenhänge hinaus zukunftsweisend die Weichen für die Weltpolitik von morgen.

China kehrt seit dem 21. Jahrtausend durch einen enormen wirtschaftlichen Aufschwung auf die weltpolitische Bühne zurück. Dies wirkt sich vor allem auf den Einfluss Chinas aus, der äquivalent zur Wirtschaftsleistung stetig steigt. Dies geht so weit, dass ein Teil der Wissenschaft davon spricht, die Volksrepublik China könne den traditionellen Zentren der Weltwirtschaft und -politik (Nordamerika und Europa) bald ihren Rang ablaufen. Demgegenüber entwickelte sich Deutschland stetig durch das "Wirtschaftswunder" nach dem Zweiten Weltkrieg zum volkswirtschaftlich stärksten Mitgliedstaat in der Europäischen Union (EU).

Deutschland könnte seine guten politischen Beziehungen zu China weiterhin verstärken und seine wirtschaftliche Stellung in der Welt ausbauen. Aufgrund der zentralen Stellung Deutschlands in der EU wird das Machtgefüge in der Welt multipolarer gestaltet, da Deutschland für andere Mitgliedstaaten in der EU eine außenpolitische Multiplikatorenfunktion aus Chinas Perspektive zukommt. Die Diskussion, ob eine Werte- und/oder eine Interessenpolitik verfolgt wird und wie sich beides auf die Beziehungen zwischen Deutschland und China auswirkt, ist eine offene Frage in einem Prozess, dessen Entwicklung über 40 Jahre (ab 1972) zurückreicht.

In der Periode von 1989 bis 2017 ist die deutsche Chinapolitik zugleich durch Kontinuität und Wandel geprägt. Die Handelsbeziehungen sind der bedeutendste Bereich der deutschen Chinapolitik und sind im Laufe der Zeit immer enger geworden. Es gibt jedoch drei politische